

市政府关于印发加快打造 更具特色的“水运江苏”南通实施方案的通知

通政发〔2024〕11号

各县（市、区）人民政府，市各直属园区管委会，市各委、办、局，市各直属单位：

现将《加快打造更具特色的“水运江苏”南通实施方案》印发给你们，请认真贯彻落实。

南通市人民政府

2024年3月11日

（此件公开发布）

加快打造更具特色的“水运江苏”南通实施方案

为深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记关于交通运输、水运发展的重要论述和对江苏工作的重要指示精神，进一步发挥我市水运资源优势，因地制宜发展新质生产力，更好建设长江口产业创新协同区、打造通州湾石化双循环基地，以“汇通江淮之气概、畅达黄海之辽阔”的胸怀，扎实推进中国式现代化南通新实践，根据《省政府关于加快打造更具特色的“水运江苏”的意见》（苏政发〔2023〕24号），结合我市实际，制定本实施方案。

一、总体要求

秉持需求导向、适度超前、不过度超前原则，进一步优化运输结构，实现从水运大市向水运强市高质量转变，支撑打造更具特色的“水运江苏”。

到2025年，基本建成设施完善、服务高效、智能创新、生态绿色、管理优质的内河水运体系。打造功能完善的长三角世界级港口群北翼一流强港，港口综合通过能力达到3亿吨，集装箱通过能力达到300万标箱。

到2035年，基本建成区域二级（准二级）航道主轴，实现长江流域、淮河流域与南通港的高效衔接，全面建成设施、技术、管理、服务、生态、装备六个一流的现代化水运体系。

二、重点任务

（一）加快打造畅通高效的内河航道网

1. 推进干线航道联网提质。加快推进通吕运河、通海港区至通州湾港区疏港航道整治工程，构建新海江河—通吕运河—东灶新河—河海交界水域联运近期通道；着力推进通扬线南通市区段航道整治工程，全面提升市域横向干线通道服务能力。到2025年，完成通吕运河、东灶新河达标改造；到2035年，全面建成通扬线通道，新辟一条海江河联运通道，整体提升连申通道。〔责任单位：市交通运输局、市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市水利局、市住建局，各县（市、区）人民政府，苏锡通科技产业园区、通州湾示范区管委会〕

2. 优化提升支线航道功能。充分发挥各层次、各等级航道的组合效能，规划五级及以上航道里程超900公里，占比提升至28%以上。加强服务工业园区、物流园区、重要港区等重要节点的通港达园短支航道规划建设，实施一批“小而美”“短平快”项目，服务好物资运输“最后一公里”。〔责任单位：市交通运输局、市自然资源和规划局、市发展改革委、市生态环境局、市水利局，各县（市、区）人民政府，南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区管委会〕

3. 加强航道项目储备。深入开展连申线二级航道提升工程前期研究，尽早具备开工条件。推进通扬线如皋段、通州湾港区疏港航道二级航道建设前期研究。着力推动北匡河、东灶港河前

期工作，适时启动建设，做好通州湾港区河海交界水域相当A级航区的内河转运支撑。〔责任单位：市交通运输局，各县（市、区）人民政府，苏锡通科技产业园区、通州湾示范区管委会〕

（二）提升港口基础设施服务能力

4. 加快沿海港口建设。推进小庙洪上延航道建设，加快推进沿海10万吨级及以上码头工程建设，重点推进洋口作业区金牛码头区一期工程、西太阳沙码头区LNG码头、吕四作业区西港池12#-13#码头等项目。到2025年，沿海港口形成以10—20万吨级泊位为龙头、5万吨级以上泊位为主体的格局，新增10万吨级以上泊位3个，综合通过能力达到1亿吨。（责任单位：市港建委、市交通运输局、市发展改革委、市财政局、市自然资源和规划局、市生态环境局，南通港集团，如东县、启东市、海门区人民政府，通州湾示范区管委会）

5. 推动沿江港口转型升级。大力发挥长江黄金水道效能，加快已建码头升级改造，有序推进专业化码头建设，重点提升沿江港口5万吨级以上泊位占比。加快推进如皋港区横港沙作业区10万吨级粮油码头、天生港电厂7万吨级码头等工程建设。到2025年，沿江港口新增5万吨级以上泊位3个，综合通过能力达到1.5亿吨。（责任单位：市交通运输局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局，南通港集团，如皋市、启东市、崇川区、通州区、海门区人民政府，南通经济技术开发区管委会）

6. 促进内河港口集约高效发展。以千吨级码头泊位建设为

重点，加快建设规模化、集约化内河港口，积极推进海安港区中心作业区凤山码头二期等项目。到2025年，内河港口综合通过能力达到0.5亿吨。〔责任单位：市交通运输局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市生态环境局、市水利局，各县（市、区）人民政府，南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区管委会〕

（三）增强水运服务保障能力

7. 提升养护现代化水平。完善专项养护项目库，打造一批以连申线海安北段养护标准化为示范的品质航段。加强入江口门重点航段养护，加大老旧船闸更新改造力度，加快水上服务区建设，完善船闸、水上服务区助导航、停待泊设施，提升航闸服务质量和环境。到2025年，实现船舶等待时间较2020年压缩20%。〔责任单位：市交通运输局，各县（市、区）人民政府〕

8. 提升行业安全保障能力。加强安全监督管理，厘清相关部门职责边界，优化海事、港口、航道、执法管理等部门联防联控机制。强化港口企业分级精准安全监管，组织企业开展自评工作。探索构建港航基础设施全寿命周期安全评估机制，大力提升本质安全水平。提升应急救援能力，完善突发事件应急处置体系，强化应急队伍建设及应急物资储备。〔责任单位：市交通运输局、市应急管理局，南通海事局，各县（市、区）人民政府，南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区管委会〕

（四）打造经济开放的水运物流网

9. 提升南通港国际货运发展水平。加强与国际大型航运企业合作，增加近洋航线航班密度，争取上港集团支持吕四起步港区至RCEP国家近洋航线开发工作。推动开通通海港区至上海外高桥、洋山港的“五定”班轮，实现外贸内支线与国际远洋干线无缝衔接。（责任单位：市交通运输局、市港建委、市商务局，南通港集团）

10. 积极发展内河集装箱运输。探索海河转运运营管理一体化机制。积极拓展苏北运河、连申线苏北段沿线地区至通州湾港区集装箱运输航线，引导通州湾港区与苏中、苏北内河港航企业建立港航联盟，共同开辟航线、拓展货源。〔责任单位：市交通运输局，南通港集团，各县（市、区）人民政府，通州湾示范区管委会〕

11. 推动多式联运发展。加快发展海江河联运，积极开辟“海纳江、河入海、海江河贯通”水运新航线；加快推进通州湾江海直达特定航线报批工作；打造多式联运示范工程，加快培育1—2个龙头骨干多式联运经营企业，积极打造多式联运线路品牌。到2025年，沿江沿海省级重点港区铁路进港率达到100%，全市集装箱多式联运量年均增长10%。〔责任单位：市交通运输局、市港建委、市发展改革委、市商务局，南通海事局，南通港集团、沿海集团，各县（市、区）人民政府，南通经济技术开发区、通州湾示范区管委会〕

（五）提升运输船舶现代化水平

12. 做大做强船舶海工产业。充分发挥江苏省船舶与海工装备技术创新中心科研能力,持续提升船舶海工产业研发与制造水平,全力打造世界级海工装备和高技术船舶集群,支撑全省船舶海工产业高质量发展。〔责任单位:市工业和信息化局、市发展改革委、市商务局,各县(市、区)人民政府,南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区管委会〕

13. 加强地区特色新型船舶研究与应用。加快推动江海直达船型在通州湾港区的应用。加快研发投运适用于通州湾港区河海交界水域相当A级航区的海河直达集装箱运输船舶,提升通海港区至通州湾港区疏港航道通过能力,强化对长江中上游的辐射功能。(责任单位:市港建委,南通海事局,市工业和信息化局、市交通运输局,海门区人民政府、通州湾示范区管委会)

14. 推动运输船舶绿色化发展。推进高耗能、高排放运输船舶的淘汰更新,加大船舶受电设施建设和改造力度,稳妥推进航行于长江干线的运输船舶实施应用LNG能源改造,提升运输船舶整体环保质量和能效等级。探索电动船舶在区域特定航线、特定航区的研究与应用,推动在上述场景中内河港口、水上服务区等建设充换电站,降低转运成本,提升船舶绿色发展水平。〔责任单位:市交通运输局、市工业和信息化局、市生态环境局,南通海事局,各县(市、区)人民政府,南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区管委会〕

(六) 推动港航产城深度融合

15. 持续推动港航融合发展。推动多式联运、海江河联运作业区等内河码头与航道工程同布局、共推进,实现港航统筹开发。〔责任单位:市交通运输局,各县(市、区)人民政府,南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区管委会〕

16. 加快形成港产城互促共进的良性局面。聚焦重点产业发展需求,加快企业配套码头建设,推进重大产业落地并尽快按照预期产能达标投产。以洋口港为试点探索建立LNG实货交易中心,推动配套企业集聚,全面提升航运资源组织配置能力。统筹沿江岸线资源,发挥已建码头作用,建设邮轮码头等水路旅游客运功能区。〔责任单位:市发展改革委、市工业和信息化局、市商务局、市交通运输局,南通海关、南通海事局,南通港集团,各县(市、区)人民政府,南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区管委会〕

17. 促进文交旅融合发展。充分挖掘南通运盐河文化、工商文化等人文资源,以唐闸古镇、石港镇渔湾水乡等航道沿线重要节点为载体,探索打造航运文化展示区。以“水运江苏·美丽港航”建设为抓手,打造九圩港船闸长江口示位标工程、通吕运河景观带、老通扬运河风光带、如东三河六岸等示范项目,擦亮“水韵南通”靓丽底色。探索在船闸、水上服务区等非工作区域开展旅游、教育服务项目。推动江苏省港航安全警示教育基地和江苏航运职业技术学院航海文化馆深度融合。提前谋划拟退出货运功能航道利用计划,支持发展景观、休闲等非生产性功能。〔责任

单位：市交通运输局、市自然资源和规划局、市生态环境局、市水利局、市住建局、市文广旅局，各县（市、区）人民政府，南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区管委会]

（七）推动智慧水运建设

18. 推进智慧航道建设。建设市、县两级航道网运行与监测体系，打造集运行管理、应急处置、辅助决策等功能于一体的航闸智慧网络信息化平台，实现内河航道可视、可测、可控、可调度。推进内河电子航道图建设，提升支线航道覆盖率。加快建设内河干线航道外场感知设施，试点实施智慧里程桩工程，优化流量自动观测点布设，构建自动化观测体系。（责任单位：市交通运输局）

19. 推进智慧港口建设。深化5G、北斗、物联网等数字技术与港口的融合应用，深入实施南通港吕四作业区自动化港口示范工程，完善智能港口功能体系，推动港区内部集卡和特殊场景集疏运通道集卡自动驾驶示范。实施通海港区自动化集装箱码头改造提升。到2025年，拥有万吨级以上集装箱泊位的港口重点生产作业环节100%实现自动化、智能化。（责任单位：市交通运输局、市商务局，南通港集团）

（八）促进绿色生态发展

20. 纵深推进长江大保护。坚决守好沿江生态屏障，统筹推进沿江沿海生态带建设，坚持生产、生活、生态岸线科学布局，积极推动沿江既有生产岸线优化提升或向生活、生态岸线转变，

支持沿江产业项目向沿海转移。以长江国家文化公园、“南通之链”滨江绿道规划建设为引领，打造集旅游观光、游憩社交、休闲健身、文化展示等功能于一体的复合廊道，形成高品质的滨江公共开放空间。（责任单位：市生态环境局、市发展改革委、市住建局、市自然资源和规划局、市交通运输局、市文广旅局、市水利局，如皋市、启东市、崇川区、通州区、海门区人民政府，南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区管委会）

21. 打造生态绿色航道。依托在建航道工程打造绿色航道建设标准示范，开展资源高效再生循环利用技术、新能源环保节能技术试点研究，推广应用有利生物多样性的生态型护岸及绿色施工工艺、技术和装备。研究制定航道疏浚土处置布点方案，探索应用淤泥固化等技术，解决疏浚土合理处置和有效利用等问题。到2025年，力争将连申线如皋水上服务区创建为省级近零碳水上服务区。〔责任单位：市交通运输局、市生态环境局、市自然资源和规划局，各县（市、区）人民政府〕

22. 加快绿色港口建设。推动港口减污降碳，加强大气和水污染防治、船舶污染物接收等环保设施建设和升级改造。推动有条件的港口码头企业建设光伏电站、风力发电站、储能电站等设施，打造近零碳港口。实施沿海港口生态补偿和修复工程、海绵港口工程、深度减碳港口示范工程、长江港口生态修复工程，在节能减碳、污染防治、生态保护等领域，形成可复制、可推广的经验，示范带动全市绿色港口建设。推进港口油气回收设施建设，

到2025年，船舶污染物接收率达到100%，原油成品油装船码头油气回收设施配备率达到100%，粉尘在线监测覆盖率达到100%。〔责任单位：市交通运输局、市生态环境局、市自然资源和规划局，南通港集团，各县（市、区）人民政府，南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区管委会〕

23. 强化“船港城”协同治理。统筹规划建设锚地、服务区船舶污染物接收、转运、处置设施，加强分类管理、有效处置和利用，到2025年，实现船舶含油污水、生活污水、垃圾等污染物接收、暂存、无害化处置和转运设施全覆盖，确保应收尽收、应转尽转。〔责任单位：市交通运输局、市生态环境局、市城管局、市住建局，南通海事局，各县（市、区）人民政府，南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区管委会〕

24. 强化清洁能源应用。推进港口岸电设施建设，完善船闸、水上服务区充换电设施。加强已建岸电设施标准化改造和检测，提高全市港口岸电信息化管理水平，推进船舶靠港使用岸电常态化。到2025年，全市港口生产使用新能源、清洁能源占比75%以上。〔责任单位：市交通运输局，南通港集团，各县（市、区）人民政府，南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区管委会〕

25. 统筹利用港口岸线资源。强化港口岸线使用分类管控，严把新增港口岸线使用准入关。加强港口岸线使用效益跟踪管理，对破产、停产的码头企业提出分类整改方案，鼓励采用市场化等

手段盘活港口岸线资源。到2025年，全市港口每延米岸线通过能力较2020年提升10%。〔责任单位：市交通运输局、市发展改革委、市自然资源和规划局，各县（市、区）人民政府，南通经济技术开发区、苏锡通科技产业园区、通州湾示范区管委会〕

三、保障措施

（一）加强组织调度

市级层面成立工作专班，加强组织领导和统筹协调，定期研究解决水运发展中的重点难点问题。市交通运输局牵头完善工作机制，跟踪调度重大项目推进，督促检查重大任务落实。市各有关部门加强协作联动，形成工作合力。各板块建立健全工作协调机制，强化要素保障，狠抓责任落实，确保按时序进度完成目标任务。

（二）强化规划引领

进一步加强规划控制，做好与“三区三线”规划的对接复核，积极将行业发展需求反馈至国土空间规划等相关规划中，严格预控走廊带，为沿江口门船闸、转运码头等关键节点、枢纽预留好未来发展空间。做好与国、省相关规划的对接，争取将重点项目纳入国、省重大建设项目库，积极争取上级部门对南通水运发展的政策、资金、用地等支持。

（三）完善要素保障

在充分用好省级投资的基础上，根据现行财政管理要求落实地方政府投入。用好市级层面交通重点项目前期工作资金池，为

重点工程快研究、快纳规、快落地提供有力保障。充分发挥财政资金引导效应，加快我市集装箱运输发展。进一步创新港航投融资机制，创造适宜的投融资环境，积极拓展融资渠道，深化航道建设投融资体制机制改革，探索发行政府专项债券。充分调动干线航道沿线企业、园区等各方面积极性，共同为航道建设出资出力。推动临港产业开发、临港新城建设，从土地增值、临港产业项目税收等收益中安排一定资金，用于港航公共基础设施建设和维护。进一步强化重大水运项目用地、用林、水资源等要素保障。

（四）建立考评机制

市交通运输局会同有关部门对“水运江苏”工作进展情况开展评估，及时协调解决新问题新矛盾。制定重大事项、重点项目路线图、时间表，细化目标任务，明确部门责任，完善季度通报、年度考评制度，层层压实责任。

- 附件：1. 内河航道建设重点项目表
2. 港口航道建设重点项目表

附件1

内河航道建设重点项目表

序号	项目名称	建设内容	建设起止年限		投资估算（万元）
1	通吕运河航道整治工程	按三级航道标准，整治航道里程58公里，改建桥梁13座	2021	2025	272362
2	通海港区至通州湾港区疏港航道整治工程	按三级航道标准，整治航道里程33.9公里，新建船闸2座，改建桥梁10座	2022	2027	377901
3	通扬线南通市区段航道整治工程	按二级航道标准，整治航道里程8.9公里；按三级航道标准，整治航道里程20.3公里，改建桥梁18座	2023	2027	610800
4	连申线二级航道提升工程	按二级航道标准，整治航道里程72公里，新建船闸2座，改建铁路桥1座	2024	2029	600000
5	通扬线如皋段航道整治工程	按二级航道标准，整治航道里程46公里，改建桥梁29座	2026	2032	975615
6	通州湾港区疏港航道整治工程	按二级航道标准，整治航道里程85公里，新建船闸1座，改建桥梁33座	2030	2035	1300000
合计					4136678

附件2

港口航道建设重点项目表

序号	项目名称	建设内容	建设起止年限		投资估算（万元）
1	南通港小庙洪上延航道工程	建设5万吨级沿海航道，长度25.5公里	2021	2025	160100
2	南通港天生港区横港沙作业区10万吨级粮油泊位工程	建设1个10万吨级泊位、1个3万吨级泊位、7个5000吨级泊位	2023	2025	211060
3	南通港通州湾港区洋口作业区金牛码头区码头一期工程	建设3个5万吨级泊位	2024	2026	230000
4	南通港通州湾港区洋口作业区江苏国信如东液化天然气接收站工程配套码头工程（B2泊位）	建设1个15万吨级LNG泊位	2024	2026	104712
5	南通港通州湾港区洋口作业区协鑫汇东江苏如东LNG接收站项目配套码头工程（A2泊位）	建设1个15万吨级LNG泊位	2024	2026	134173
6	南通港通州湾港区洋口作业区华润燃气如东液化天然气接收站项目配套码头工程（B1泊位）	建设1个15万吨级LNG泊位	2024	2026	35500
7	南通港通州湾港区吕四作业区西港池12#泊位码头工程	建设1个10万吨泊位	2025	2026	70000
8	南通港通州湾港区吕四作业区西港池13#泊位码头工程	建设1个7万吨泊位	2025	2026	70000
合计					1015545

